

COMUNE DI SERINO (PROV. AVELLINO)	Numero 100	Data 09/06/2026
--	-----------------------	----------------------------

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE
Copia

=====

**OGGETTO: PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DEL PERSONALE
2026/2028 - ART. 6, COMMA 4, DL 80/21 CONVERTITO IN L. N. 113/2021.**

**L'anno 2026 addì 9 del mese di Giugno alle ore 18.30, presso la Sede Comunale,
si è riunita la Giunta Municipale, convocata a norma di legge.**

All'appello risultano presenti i seguenti assessori in carica:

=====

VITO PELOSI	SI
DI ZENZO DONATO	NO
DELLE GRAZIE PELLEGRINO	SI
COLACURCIO PALMA	SI
FILARMONICO FRANCA	SI

=====

presenti n.4 ed assenti n.1

**Assume la presidenza il sig.Avv. VITO PELOSI in qualità di Sindaco
il quale accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti
ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di
deliberazione indicata in oggetto.**

**Assiste alla riunione e ne cura la verbalizzazione il Segretario Comunale DOTT.
ALBERICO SERRELLI**

=====

LA GIUNTA COMUNALE

RILEVATO che l'art. 33, c. 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34 dispone:

“2. A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.”

VISTO il D.M. 17 marzo 2020 ad oggetto: *“Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”* il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, anche in deroga al limite derivante dall'art. 1, cc. 557 e segg., L. n. 296/2006;

VISTA la circ. Presidenza del Consiglio dei ministri 13 maggio 2020 ad oggetto: *“Circolare sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell'articolo 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni”*, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 226 dell'11 settembre 2020;

VISTO l'art. 57, c. 3-septies, D.L. 14 agosto 2020, n. 104 che dispone:

“3-septies. A decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente”;

CONSIDERATO inoltre che:

- l'art. 2, c. 3 dello schema di decreto in materia di funzioni e classificazione dei segretari comunali e provinciali, adottato dal Ministero dell'Interno ma non ancora pubblicato, dispone: *“Ai fini del rispetto dei valori soglia di cui all'articolo 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, ciascun comune computa nella spesa di personale la quota a proprio carico e, per il comune capofila, non rilevano le entrate correnti derivanti dai rimborsi effettuati dai comuni convenzionati a seguito del riparto della predetta spesa”;*

- pertanto, il Comune di Serino nell'eventualità di partecipazione ad una convenzione di segreteria comunale calcolerà nella spesa di personale solo la propria quota di costo sostenuto per il segretario;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 3, D.M. 17 marzo 2020, il Comune di Serino (AV) appartiene alla fascia demografica E (popolazione al 31.12.2025: n. 6615 abitanti);

RILEVATO che:

- sulla base della Tabella 1 dell'art. 4, D.M. 17 marzo 2020, il valore soglia di massima spesa del personale corrispondente è pari al 26,90%;

Tabella 1

FASCE DEMOGRAFICHE			
DA	A	VALORE SOGLIA	FASCIA
0	999	29,50%	a
1.000	1.999	28,60%	b
2.000	2.999	27,60%	c
3.000	4.999	27,20%	d
5.000	9.999	26,90%	e
10.000	59.999	27,00%	f
60.000	249.999	27,60%	g
250.000	1.499.999	28,80%	h
1.500.000	50.000.000	25,30%	i
Abitanti al 31.12 ▼			
2025	6.615		
VALORE SOGLIA		26,90%	e

- sulla base della Tabella 2 dell'art 5, D.M. 17 marzo 2020, la percentuale massima di incremento della spesa per il personale per gli anni dal 2025 al 2028 è pari a rispettivamente a 26%, 26%, 26%;

FASCE DEMOGRAFICHE		VALORI SOGLIA				
DA	A	2020	2021	2022	2023	2024
0	999	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
1.000	1.999	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
2.000	2.999	20,00%	25,00%	28,00%	29,00%	30,00%
3.000	4.999	19,00%	24,00%	26,00%	27,00%	28,00%
5.000	9.999	17,00%	21,00%	24,00%	25,00%	26,00%
10.000	59.999	9,00%	16,00%	19,00%	21,00%	22,00%
60.000	249.999	7,00%	12,00%	14,00%	15,00%	16,00%
250.000	1.499.999	3,00%	6,00%	8,00%	9,00%	10,00%
1.500.000	50.000.000	1,50%	3,00%	4,00%	4,50%	5,00%
Abitanti al 31.12						
2025	6615					
VALORI SOGLIA		17,00%	21,00%	24,00%	25,00%	26,00%

- sulla base della Tabella 3 dell'art. 6, D.M. 17 marzo 2020, il valore soglia di rientro della maggiore spesa del personale corrispondente è pari al 30,90% ;

Tabella 3

FASCE DEMOGRAFICHE		VALORE SOGLIA	FASCIA
DA	A		
0	999	33,50%	a
1.000	1.999	32,60%	b
2.000	2.999	31,60%	c
3.000	4.999	31,20%	d
5.000	9.999	30,90%	e
10.000	59.999	31,00%	f
60.000	249.999	31,60%	g
250.000	1.499.999	32,80%	h
1.500.000	50.000.000	29,30%	i
Abitanti al 31.12			
2025	6615		
VALORE SOGLIA		30,90%	e

RILEVATO, pertanto, che le percentuali di riferimento dell'ente sulla base demografica, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020 sono stabilite per gli anni 2021 -2024 come di seguito riportate:

	2021	2022	2023	2024
Valore soglia tabella 1	26,90%	26,90%	26,90%	26,90%
Valore soglia tabella 3	30,90%	30,90%	30,90%	30,90%
Valore soglia tabella 2	21%	24%	25%	26%

VERIFICATO che, sulla base dei dati ricavati dal rendiconto 2025 il valore della soglia percentuale applicabile al Comune di Serino è pari al 16,63%, come verificabile dal prospetto allegato alla presente determinazione (All. 1);

PRESO ATTO che tale valore è inferiore al valore della soglia di virtuosità;

RILEVATO quindi che per l'anno 2025 il tetto massimo della spesa di personale è pari al valore: € 1.354.307,84 (v. punto I) in All. 1);

CONSIDERATO che, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, gli enti il cui valore soglia è compreso tra il valore della soglia di virtuosità e il valore di rientro della maggiore spesa possono assumere personale a tempo indeterminato nei limiti del *turn over* disponibile, pur non potendo superare il rapporto tra spese di personale ed entrate correnti calcolato nell'ultimo rendiconto approvato;

RILEVATO che tale interpretazione è stata confermata dalla Corte dei conti, sez. regionale di controllo per l'Emilia-Romagna, con del. n. 55/2020: *“il Comune (...) - che presenta un rapporto tra media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti e spesa per il personale compreso fra le due soglie di cui al d.m. del 17.03.2020 - potrà coprire anche il turn over al 100% a condizione che lo stesso Comune non incrementi il rapporto fra entrate correnti e impegni di competenza per la spesa complessiva di personale rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.”*

VISTO il prospetto: All. 1): *Calcolo del limite di spesa per nuove assunzioni pari a € 279.460,34 anni 2026 / 2028;*

Considerato che l'incremento effettivo della spesa del personale per l'esercizio 2025 deve tener conto della programmazione delle assunzioni, già previste e avviate negli anni precedenti ma non concluse, in ragione degli effetti finanziari che tali assunzioni determinano sul rapporto tra spese del personale ed entrate correnti nette;

Considerato che la programmazione della spesa relativa alle eventuali e possibili assunzioni deve essere tale da rispettare gli equilibri di bilancio 2026/2028 e che per tale motivazione l'incremento effettivo della spesa del personale deve essere contenuto nell'importo di € **44.493,89** nel 2026, 2027 e 2028;

Per le annualità 2027 e 2028, ferme le disposizioni innanzi illustrate e tenuto conto della spesa del personale 2018, la capacità assunzionale sarà soggetta a revisione ed aggiornamento alla luce dei rendiconti di gestione approvati per gli anni 2026 e 2027.

Visto il parere favorevole del revisore dei conti acquisito al protocollo n. 4775 del 25/05/2026 in atti di ufficio.

Schema riepilogativo di calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo agli anni 2026-2027-2028

		Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
A	Spesa del personale	923.535,20 (consuntivo 2025)	923.535,20 (consuntivo 2025)	923.535,20 (consuntivo 2025)
B	Spesa del personale anno 2018 consuntivo	1.074.847,49	1.074.847,49	1.074.847,49
C	Media entrate correnti 2023/2025 al netto del FCDE 2025 per l'anno 2026	5.553.344,33	5.553.344,33	5.553.344,33
	Media entrate correnti 2023/2025 al netto del FCDE 2026 per l'anno 2027			
	Media entrate correnti 2023/2025 al netto del FCDE 2027 per l'anno 2028			
D	Rapporto effettivo tra spesa del personale ed entrate correnti	16,63%	16,63%	16,63%
E	Valore soglia tabella 1	26,90%	26,90%	26,90%
F	Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato (C*E-D)	570.328,46	570.328,46	570.328,46
G	Incremento annuo della spesa di personale, in sede di prima applicazione Tabella 2 (B * H)	279.460,35	279.460,34	279.460,34
H	% massima di incremento spesa di personale Tabella 2	26%	26%	26%
I	Spesa già in itinere 2026 concorsi in atto (da considerare poiché non compresa nella voce A) e limitazione per equilibri di bilancio pari a 168.425,76	29.044,78 (2023)+31.855,85 (2025)+(C1 p.t. 12/36 per 6 mesi 2026 5.640,07)+ 168.425,76	29.044,78 (2023)+31.855,85 (2025)+(C1 p.t. 12/36 per 6 mesi 2026 5.640,07)+ 168.425,76	29.044,78 (2023)+31.855,85 (2025)+(C1 p.t. 12/36 per 6 mesi 2026 5.640,07)+ 168.425,76
L	Incremento effettivo alla spesa del personale (G-I)	44.493,89	44.493,89	44.493,89
M	Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno (A + G)	1.354.307,84	1.354.307,84	1.354.307,84

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile del Responsabile del Settore Finanziario , ai sensi dell'art. 49 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Con voti favorevoli ed unanimi, espressi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

- 1) di prevedere, inoltre, la selezione idoneativa, ex art. 110 - del TUEL n. 267/2000, per la copertura di un operatore esperto ex cat. D1, a tempo determinato, (organo di staff del sindaco) per la durata del mandato sindacale, P.T. al 50,00% ovvero 18/36 ore;
- 2) di prevedere, inoltre, l'integrazione oraria al personale in p.t. secondo l'allegato facente parte della presente delibera;
- 3) di rilevare che, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, e come dettagliatamente esposto in premessa, il valore della soglia percentuale applicabile per determinare le spese di personale impegnabili per assunzioni nel 2026, 2027 e 2028 al Comune di Serino è pari al 26,90%, come verificabile dalla tabella ministeriale n1 innanzi riportata;
- 4) di prendere atto che il rapporto effettivo tra spesa del personale ed entrate correnti, per ciascuno degli anni 2026, 2027 e 2028, è inferiore al valore della soglia della tabella 1;
- 5) di dichiarare, pertanto, che il tetto massimo della spesa di personale per l'anno 2026, 2027 e 2028 è pari a € 1.354.307,84 come risulta dai prospetti sopra esposti al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- 6) di quantificare il limite per nuove assunzioni nell'anno 2026 in € 44.493,89 per ciascun anno 2026, 2027 e 2028;
- 7) di prendere atto che le assunzioni a tempo indeterminato previste nel presente piano sono rispettose del limite imposto dal D.M. 17/03/2020 e che l'assunzione del personale a tempo determinato è rispettosa del limite imposto dall'art. 9 del D.L. 78/2010
- 8) che il suddetto limite assunzionale, per gli anni 2027 e 2028, sarà soggetto a revisione e ad aggiornamenti alla luce dei successivi rendiconti 2026 e 2027;
- 9) **DI PREVEDERE IL SEGUENTE PIANO ASSUNZIONI**

anno 2026

- n. 1 ex D1 a tempo determinato area E.Q. part time 50% ex art 110, comma 1, TUEL
- integrazione oraria ai dipendenti comunali come da allegato prospetto alla presente, modificando la propria precedente deliberazione n. 18 del 05.02.2026 a seguito del ricalcolo della capacità assunzionale 2026 ,
- n. 1 funzionario (ex cat. D1) full time a tempo indeterminato- specialista giuridico amministrativo -codice (B.3 CAM) finanziato con fondi del programma nazionale per la coesione 2021-2027 D.L. 124 del 19/09/2023 convertito in legge n. 162 del 13.11.2023- Dipartimento per le politiche di coesione per il sud – Presidenza del Consiglio dei Ministri;

anno 2027

- integrazione oraria per funzionario tecnico p.t. da 18 ore settimanali a 34 ore settimanali
- n. 1 ex B1 a tempo indeterminato area operatori esperti part time 50% ufficio acquedotto
- n. 1 ex B1 a tempo indeterminato area operatori esperti part time 50% ufficio acquedotto

anno 2028

- integrazione oraria per funzionario tecnico per raggiungimento full time,
- n. 1 ex categoria D1 istruttore tecnico direttivo p.t. 18/36 ore settimanali;
- n. 1 ex categoria D1 istruttore amministrativo direttivo p.t. 18/36 ore settimanali settore anagrafe stato civile.

Immediata eseguibilità

Si precisa che il suddetto piano assunzioni sarà oggetto di aggiornamenti alla luce dei prossimi rendiconti di gestione da approvarsi per le annualità 2026-2027-2028.

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.

PARERE:

In ottemperanza all'art. 49 e 147 bis del D.L.eg.vo n. 267/2000, si esprime il seguente parere:
Parere favorevole del responsabile del settore finanziario in ordine alla Regolarità Tecnica dell'atto.

LA RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
F.to Dr.ssa Modugno Daniela

PARERE:

In ottemperanza all'art. 49 e 147 bis del D.L.eg.vo n. 267/2000, si esprime il seguente parere:
Parere favorevole del responsabile del settore finanziario in ordine alla Regolarità contabile dell'atto.

LA RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
F.to Dr.ssa Modugno Daniela

Copia

del che è verbale letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to AVV. VITO PELOSI

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to DOTT. ALBERICO SERRELLI

Il sottoscritto Segretario, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

CHE la presente deliberazione:

[] - è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line per quindici (15) giorni consecutivi a partire dal _____ come prescritto dall'art.124, comma 1°, D. Lgs. n.267/2000;

CHE la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____

[] - per decorrenza di dieci (10) giorni dalla data della pubblicazione, perché non soggetta a controllo (art.134, comma 3°, D. Lgs. n.267/2000);

[] - perché dichiarata immediatamente eseguibile (art.134, comma 4°, D. Lgs. n.267/2000);

dal Municipio, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Alberico Serrelli

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo e di ufficio.

dal Municipio, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT. ALBERICO SERRELLI